

甘南经济砥砺前行 发展质量稳步提升

——“十三五”以来甘南州经济社会发展综述

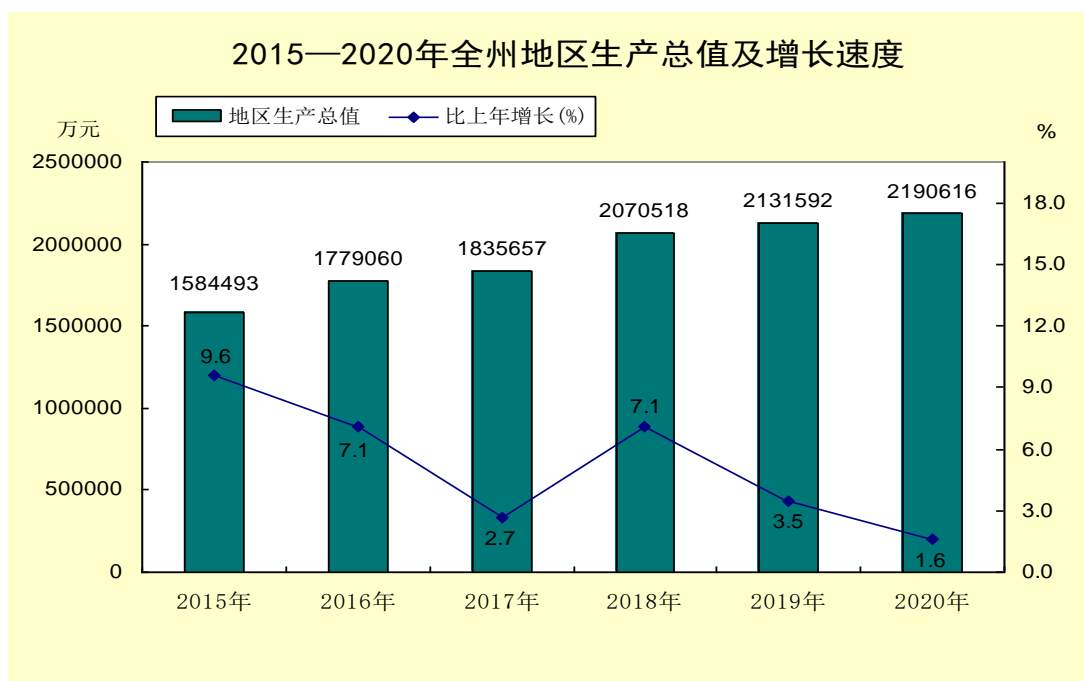
回首“十三五”，是攻坚克难的五年，是砥砺奋进的五年，也是成绩卓著的五年。

“十三五”时期，全州各族人民在州委、州政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大、十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记对甘肃重要讲话及指示精神，认真贯彻落实省委、州委历次全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领全州各族人民坚决打好“三大攻坚战”，加快推进“五大生态”发展战略，抢占绿色崛起制高点，打造环境革命升级版，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，决战脱贫攻坚、决胜全面小康，全州经济社会持续健康稳定发展，为迈入全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

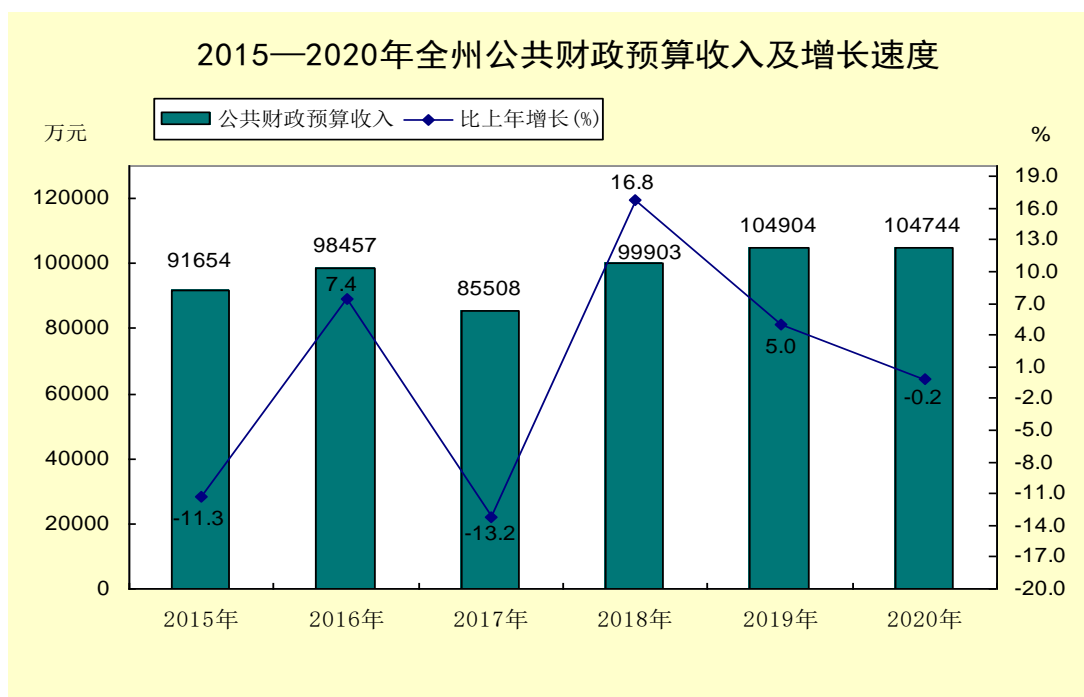
一、经济总量再上新台阶

“十三五”时期是甘南州加快发展、补齐短板、决胜小康的关键时期，在经济发展新常态下，全州经济运行总体平稳、稳中有进，实现了新跨越，站上了新起点。根据地区生产总值统一核算结果，经初步核算，2020年全州实现地区生产总值219.06亿元，比2015年增加60.61亿元，按不变价格计算，增长23.9%，年均

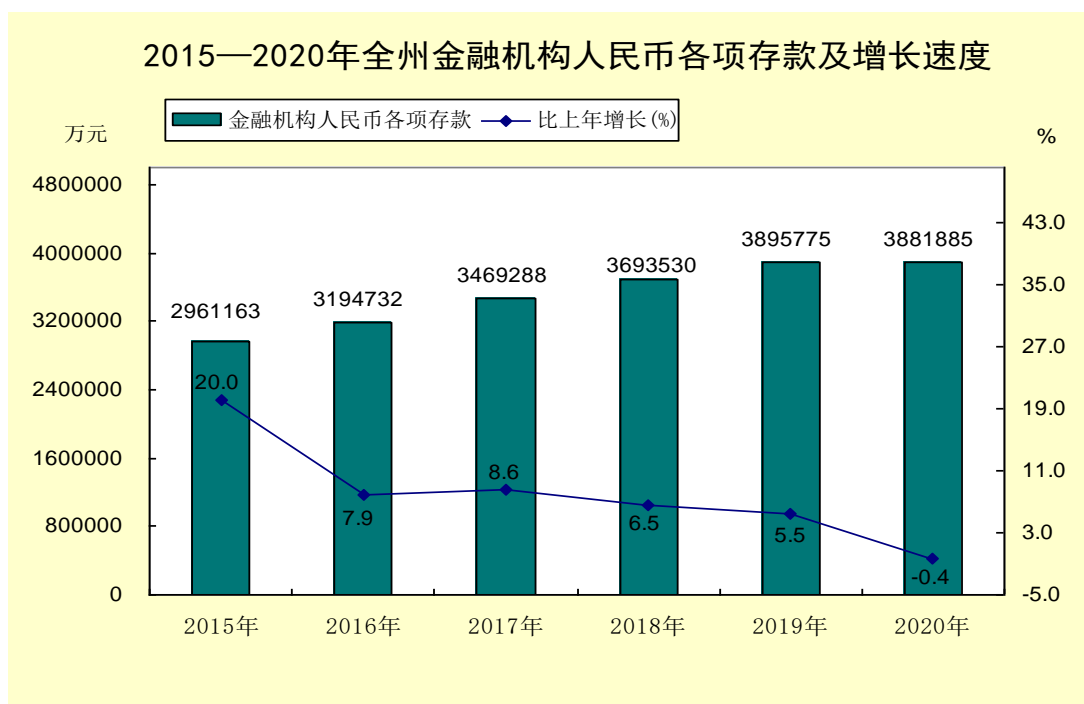
增长 4.4%，经济总量突破 200 亿元。其中，第一产业增加值年均增长 4.4%；第二产业增加值年均增长 3.1%；第三产业增加值年均增长 4.7%。



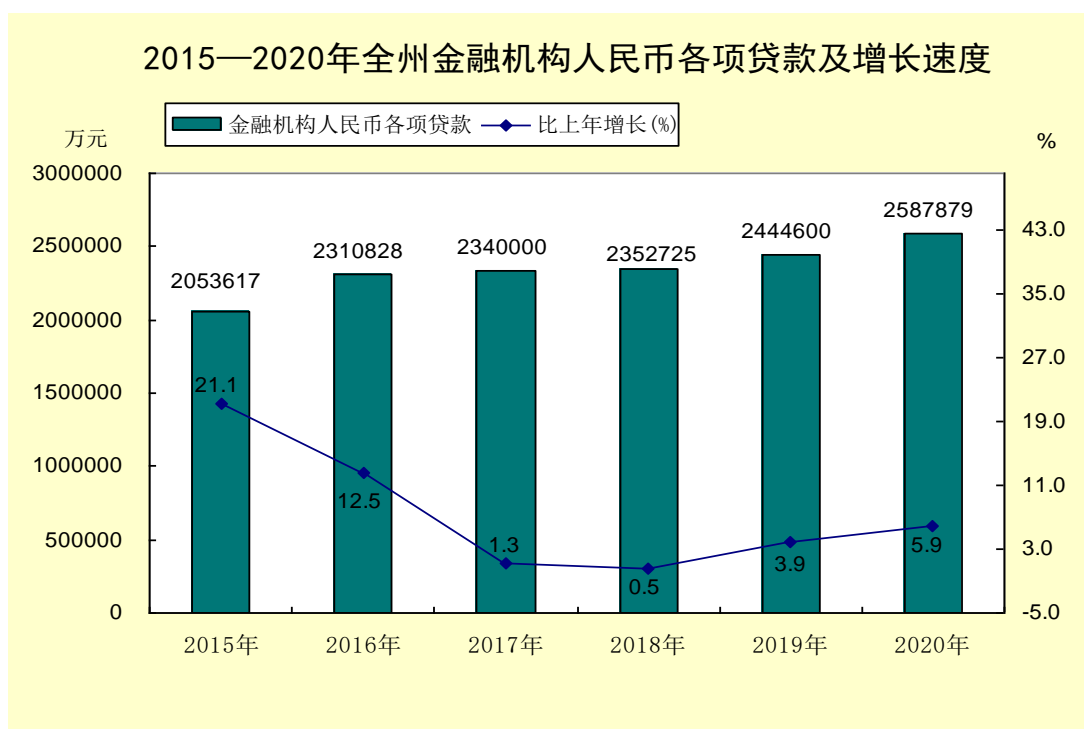
公共财政预算收入 10.47 亿元，比 2015 年增长 14.3%，年均增长 2.7%。



金融机构人民币各项存款余额 388.19 亿元，比 2015 年增加 92.07 亿元，增长 31.1%，年均增长 5.6%。



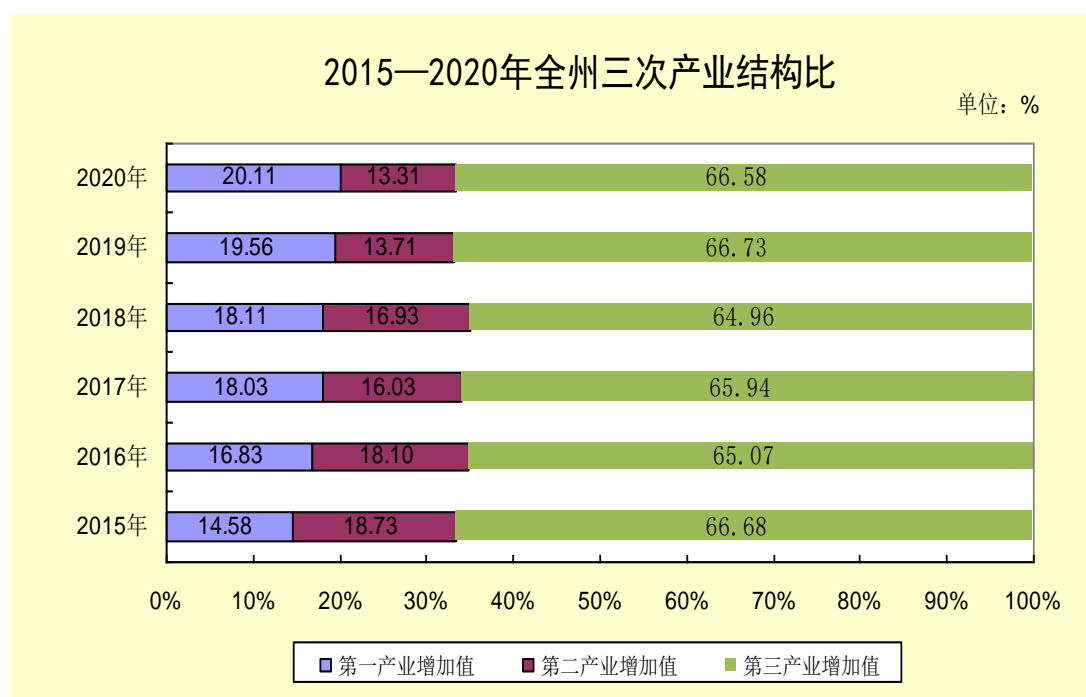
金融机构人民币各项贷款余额 258.79 亿元，比 2015 年增加 53.43 亿元，增长 26.0%，年均增长 4.7%。



“十三五”时期的经济社会发展成就，为确保全面建成小康社会，开启建设绿色环保现代化的新甘南打下了坚实基础。

二、经济结构得到优化

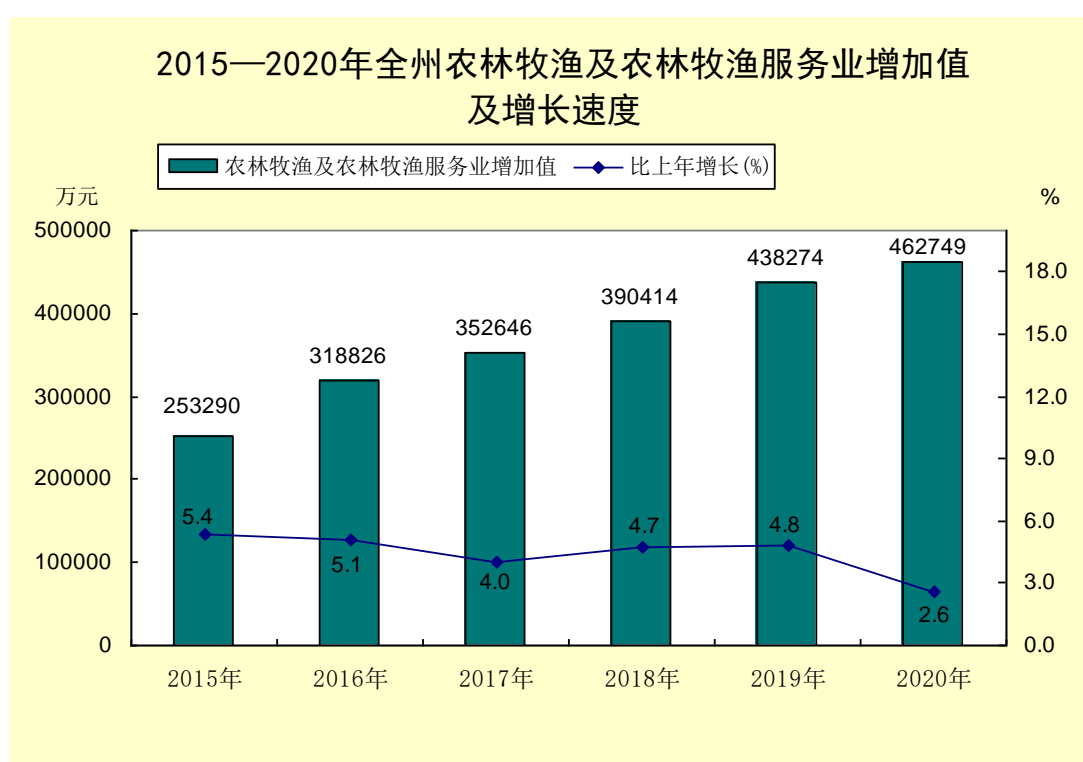
“十三五”时期，随着供给侧结构性改革和“五大生态”发展战略以及两个首位产业的深入推进，全州生态环境保护力度不断加大，绿水青山就是金山银山的理念更加坚定，一批破坏生态环境的采矿企业被关停，全域旅游无垃圾示范区建设纵深推进，旅游文化首位产业高质量发展，产业结构更趋合理。2020 年全州三次产业结构比为 20.11：13.31：66.58，服务业已成为推动全州经济增长的主引擎。



三、现代农牧业健康稳步发展

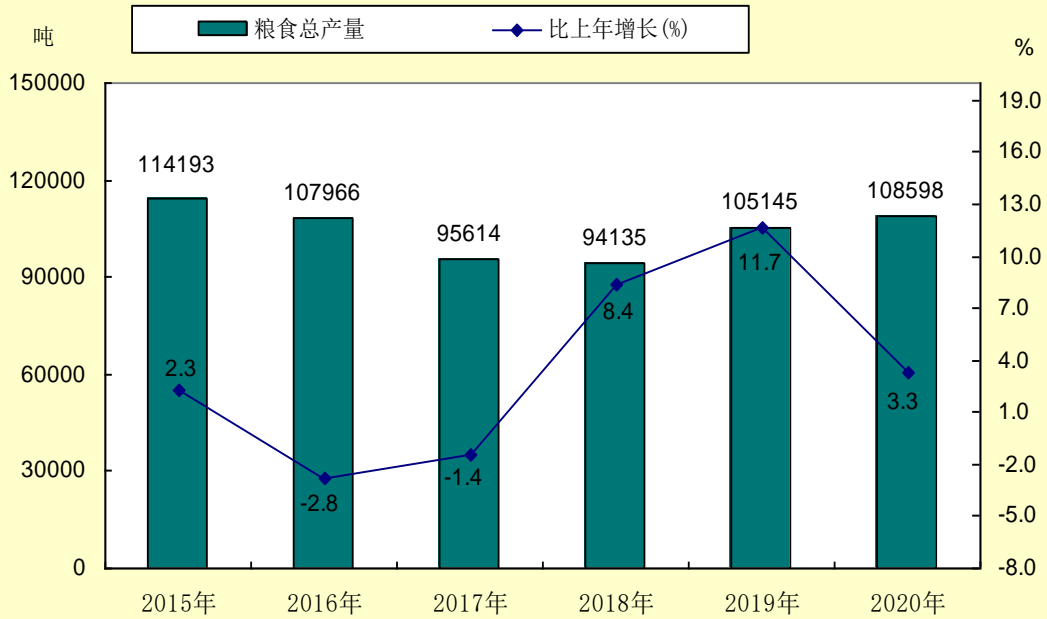
“十三五”时期，全州认真贯彻执行党中央关于“三农”问题的

一号文件精神，积极落实中央、省州各项强农惠农政策，随着农牧业供给侧结构性改革的深入推进、乡村振兴战略的实施和精准扶贫精准脱贫工作的深入开展，全州农牧业产业结构更趋优化，传统农牧业向现代农牧业加速转变，发展质量和效益得到提升。2020年，全州完成农林牧渔及农林牧渔服务业增加值46.27亿元，比2015年增长22.9%，年均增长4.2%。

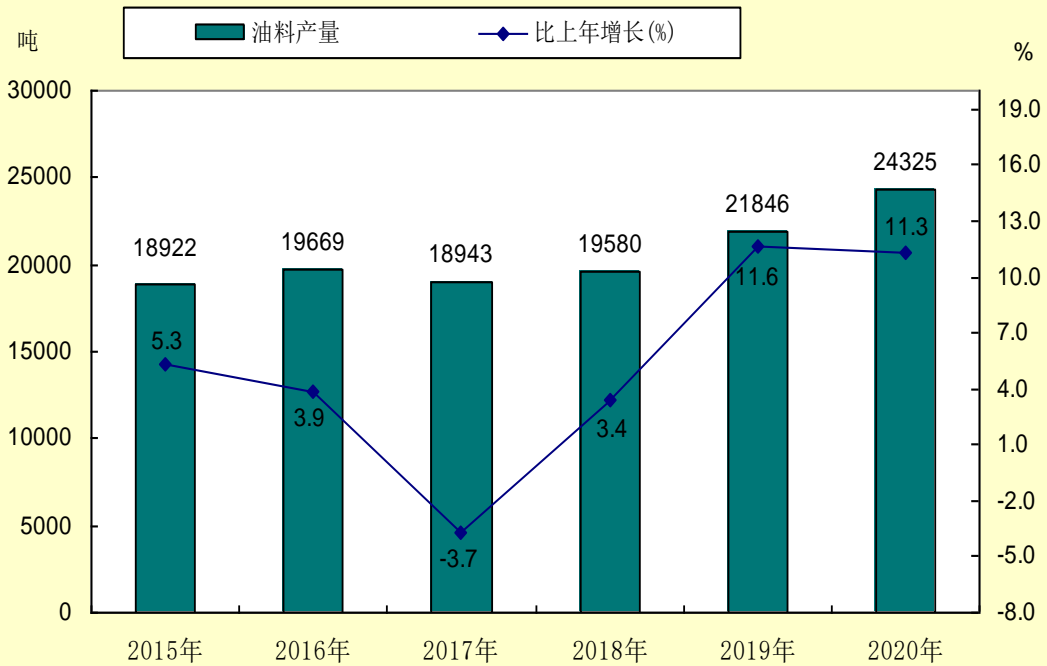


全州农作物种植面积121.44万亩，比2015年增加21.00万亩，增长20.9%。由于种植结构的调整，粮食总产量10.86万吨，比2015减少0.56万吨，下降4.9%；油料产量2.43万吨，比2015增加0.54万吨，增长28.6%；藏中药材产量5.80万吨，比2015增加1.90万吨，增长48.7%；蔬菜产量2.92万吨，比2015增加1.39万吨，增长90.8%。

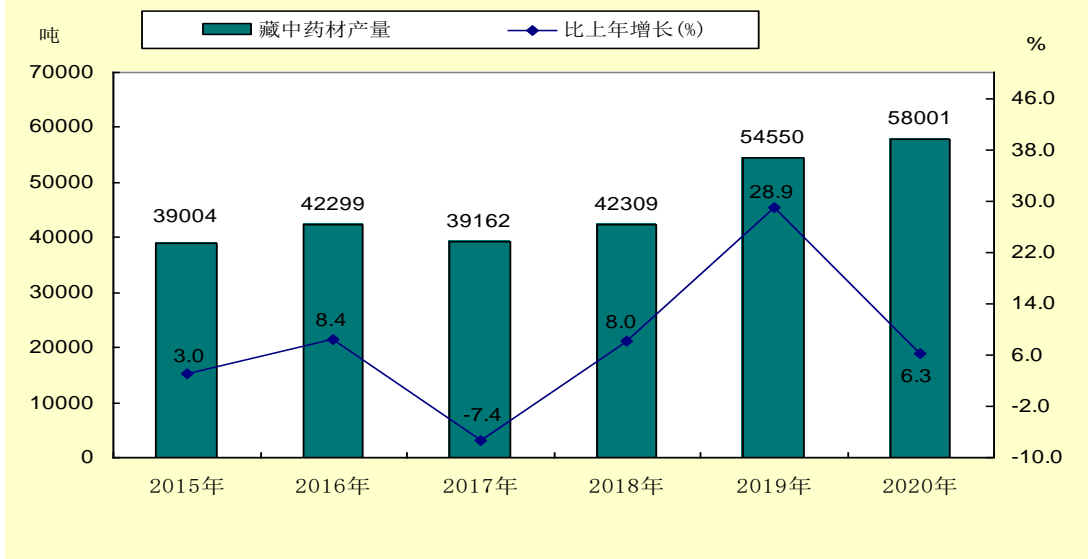
2015—2020年全州粮食总产量及增长速度



2015—2020年全州油料产量及增长速度

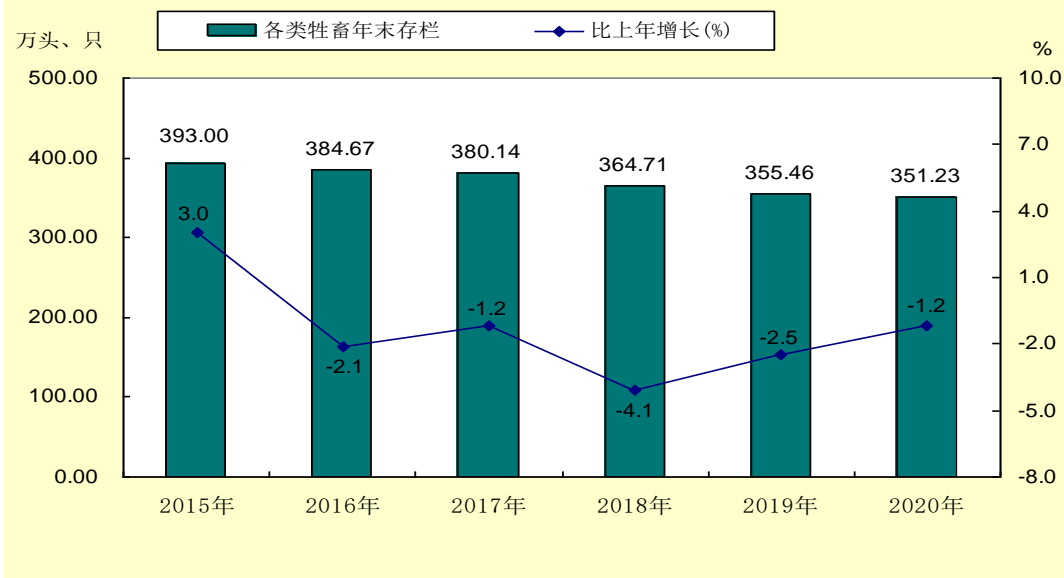


2015—2020年全州藏中药材产量及增长速度



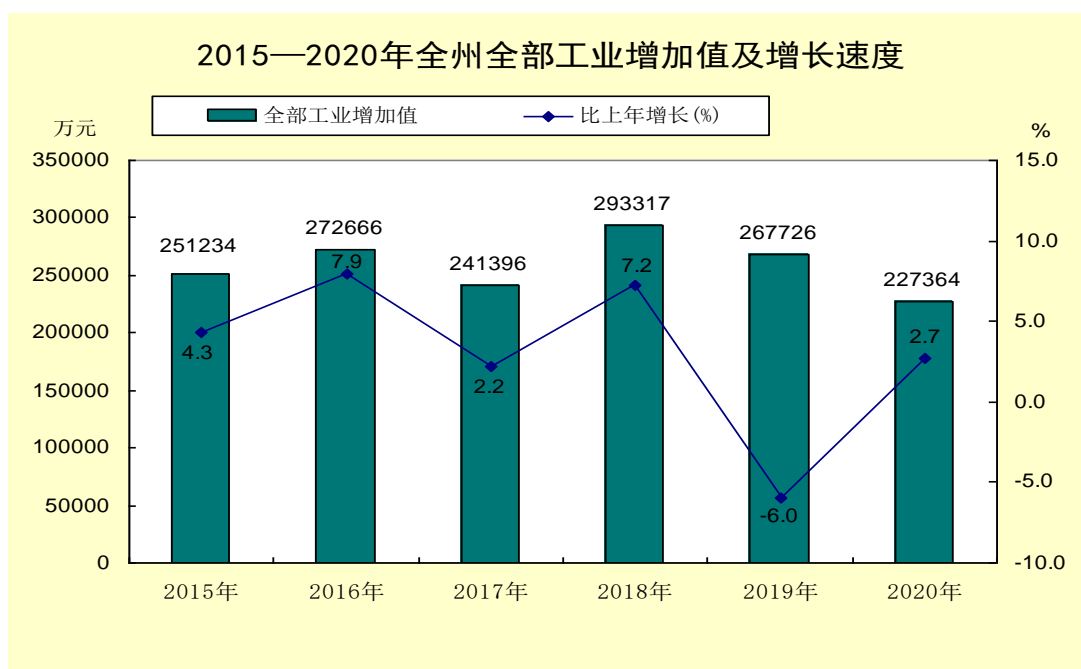
根据《甘南州 2017 年草畜平衡超载牲畜核减工作安排意见》，全州连续四年开展了牲畜核减工作，经过四年超载牲畜的核减，2020 年末，全州各类牲畜存栏 351.23 万头、只，比 2015 年减少 41.77 万头、只，下降 10.6%，通过减轻草场压力，实现草蓄平衡，全州生态功能区水源涵养功能持续巩固，生态环境保护工作取得良好成效。

2015—2020年全州各类牲畜年末存栏及增长速度



四、工业经济平稳运行

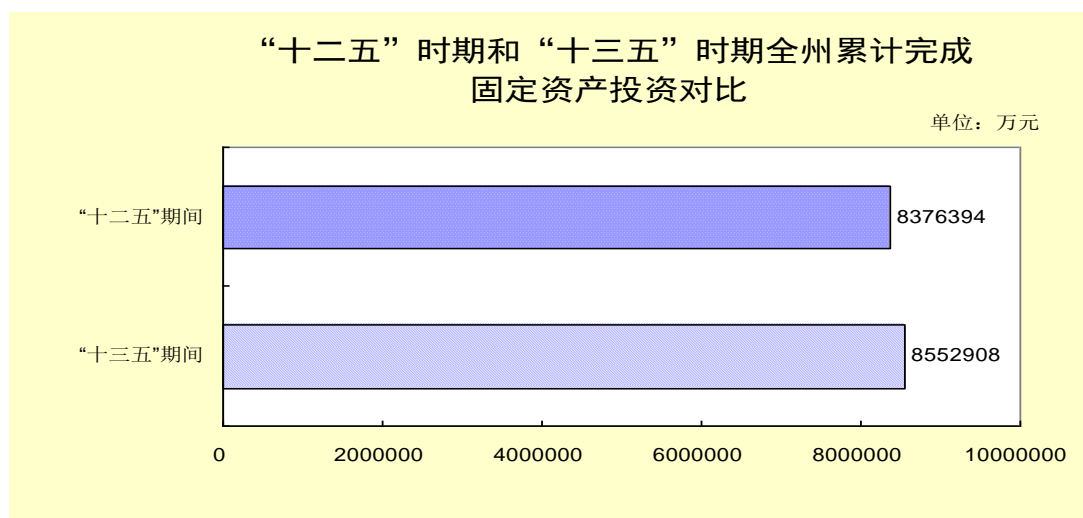
“十三五”时期，全州工业发展紧紧围绕“生态立州”战略和首位产业，依托州内丰富的资源优势，因地制宜，不断调整和优化结构，转变发展方式，抢抓机遇，特色工业化进程不断加快，逐步形成以水电资源开发、黄金矿业、水泥建材、畜产品加工、乳制品加工等为主体的特色化工业体系，工业对全州经济的推动作用明显增强。2020年，全州全部工业实现增加值22.74亿元，比2015年增长14.1%，年均增长2.7%。



规模以上工业中，发电量52.42亿千瓦时，比2015年增加24.77亿千瓦时，增长89.6%，年均增长13.6%；水泥96.46万吨，比2015年增加4.42万吨，增长4.8%，年均增长0.9%；乳制品7217吨，比2015年增加4256吨，增长1.4倍，年均增长19.5%。关停地处核心保护区的黄金企业和畜产品加工企业后，2020年，全州黄金产量仍达5250千克，鲜冻畜肉3380吨。

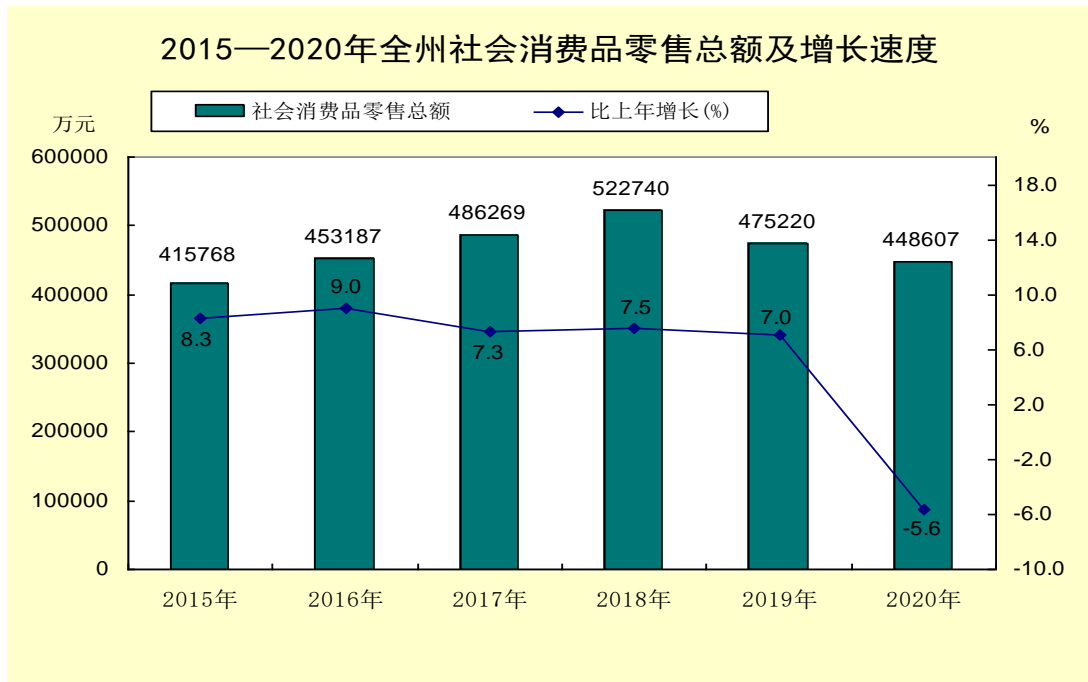
五、投资规模不断扩大

“十三五”时期，随着 1603 个生态文明小康村的基本建成和一批交通、生态保护、城乡市政、城镇基础设施等建设项目的顺利实施，全州综合交通运输体系不断完善、农牧民群众居住环境显著提升、生态环境明显改善，投资总量不断扩大，投资的质量和效益不断提升。“十三五”期间，全州累计完成固定资产投资 855.29 亿元，比“十二五”期间的累计投资额 837.64 亿元，增加 17.65 亿元，增长 2.3%。



六、消费市场繁荣活跃

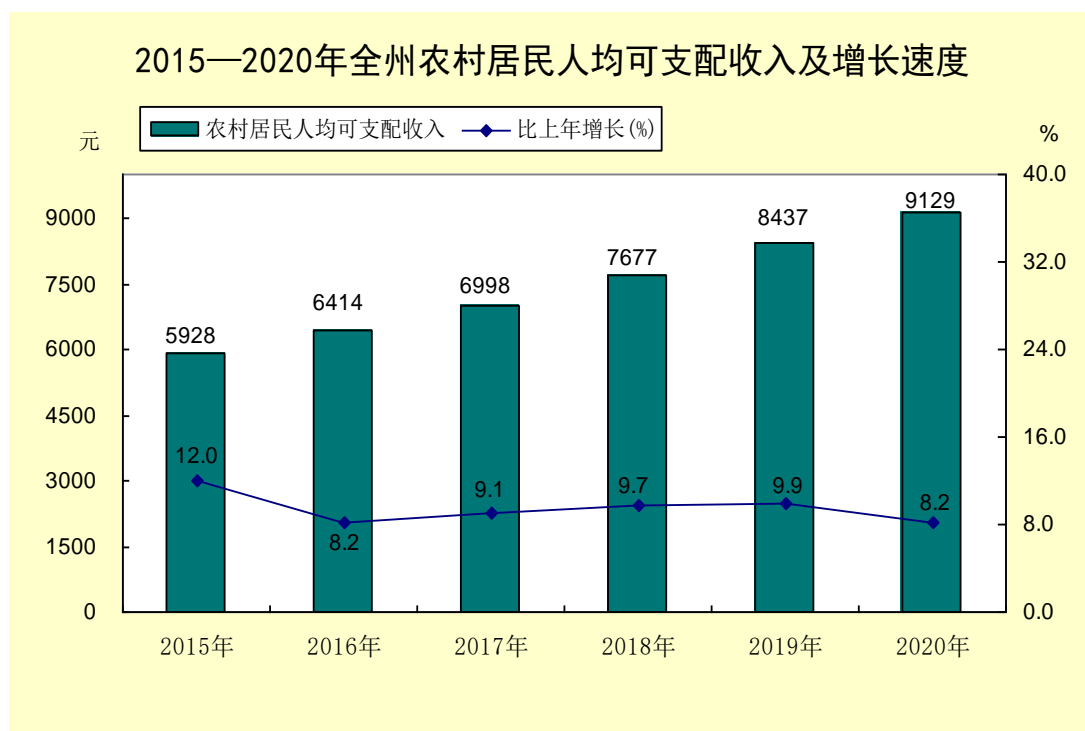
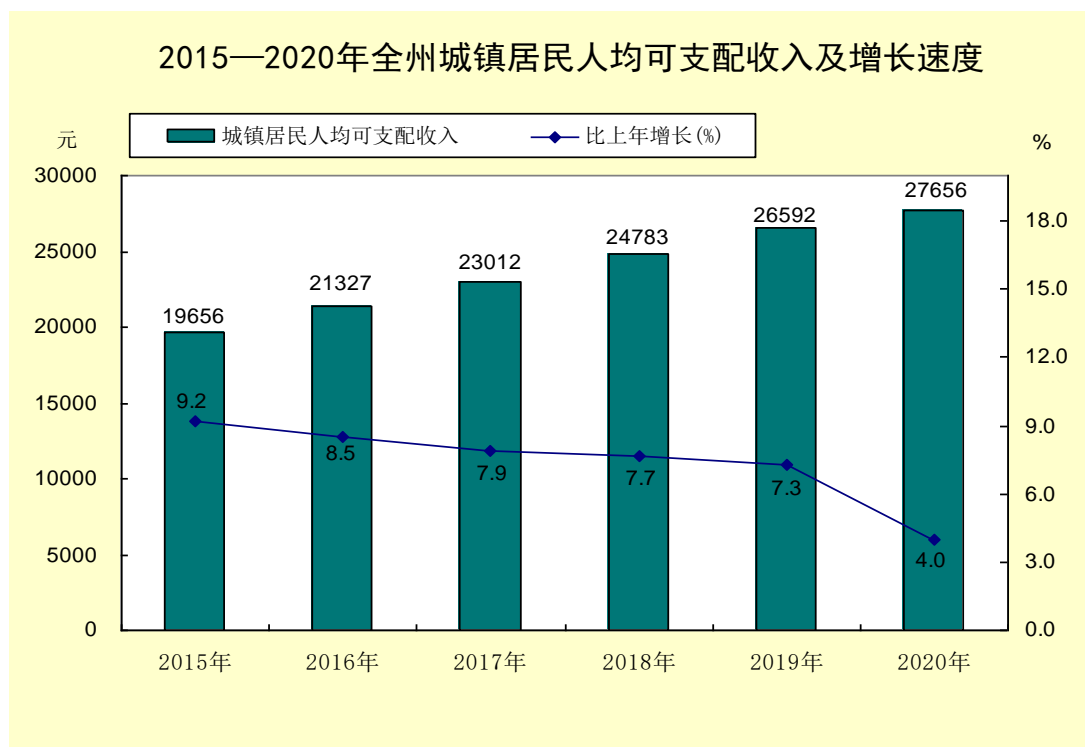
“十三五”时期，随着全州国民经济的持续平稳健康运行，城乡居民稳定就业、持续增收，城乡消费品市场日益繁荣，规模不断扩容，业态加快演进。通过举办“一会一节”、香巴拉艺术节、藏地传奇自行车赛、藏模大赛等一系列节庆赛事活动和旅游文化首位产业的深入推进，使全州消费市场潜力持续释放。2020 年，全州实现社会消费品零售总额 44.86 亿元，比 2015 年增加 3.28 亿元，增长 7.9%，年均增长 1.5%。



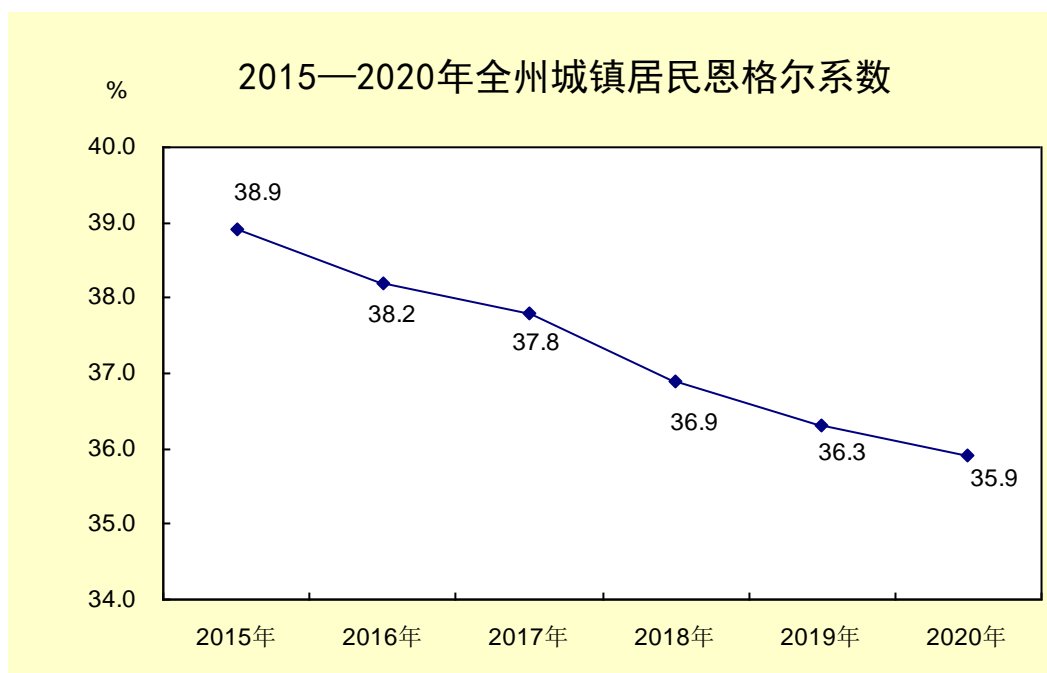
七、居民生活水平显著改善

“十三五”时期，全州各级各部门始终坚持以人民为中心的发展思想，把提高人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，认真贯彻落实全面建成小康社会的战略目标和方针政策，收入分配制度改革全面实施，促进重点群体收入增长措施持续发力，鼓励和支持返乡下乡人员创新创业等各类政策深入推进，各地扶贫综合投入力度不断加大，精准扶贫精准脱贫政策措施持续落地生根，对居民收入的增加都起到至关重要的作用。这一时期，城乡居民生活水平显著提高，居民收入持续快速增长，收入来源明显多元化，分配差距持续缩小，消费质量明显改善，食品支出比重持续下降，居住面积明显提高，城乡居民生活向全面小康社会更加扎实地迈进。2020年，全州城镇居民人均可支配收入27656元，比2015年增加8000元，增长40.7%，年均增长7.1%；农村居民人均可支配收入9129元，比2015年

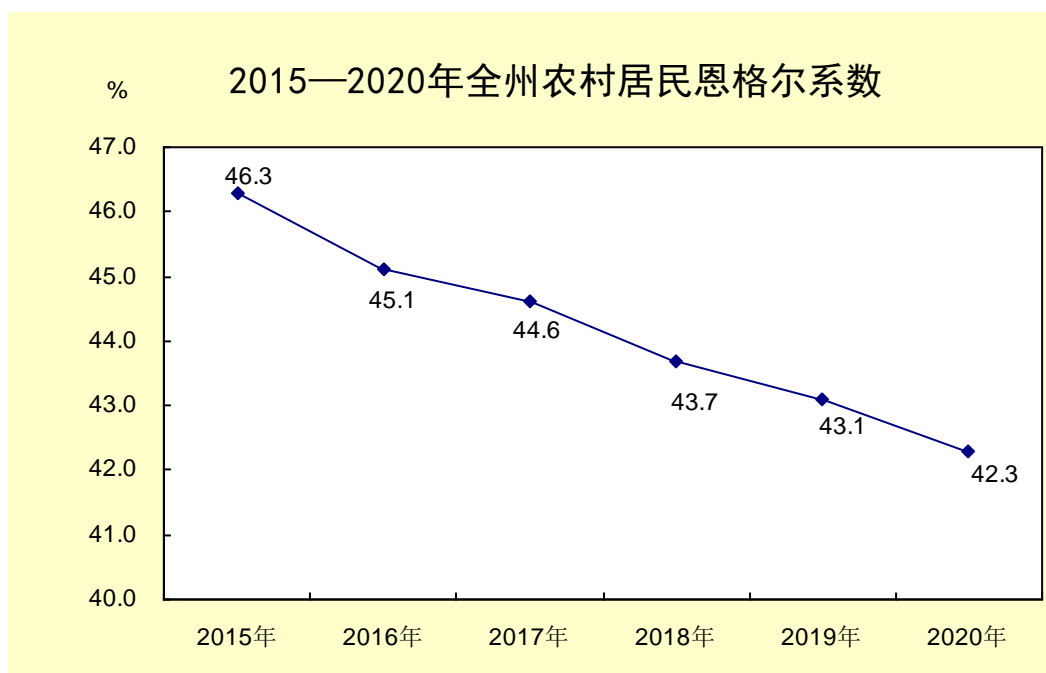
增加 3201 元，增长 54.0%，年均增长 9.0%，农村居民收入增长速度快于城镇居民收入增长速度 1.9 个百分点，城乡居民人均可支配收入之比为 3.03，比 2015 年下降 0.29。



城镇居民恩格尔系数由 2015 年的 38.9% 下降到 2020 年的 35.9%，下降 3 个百分点。

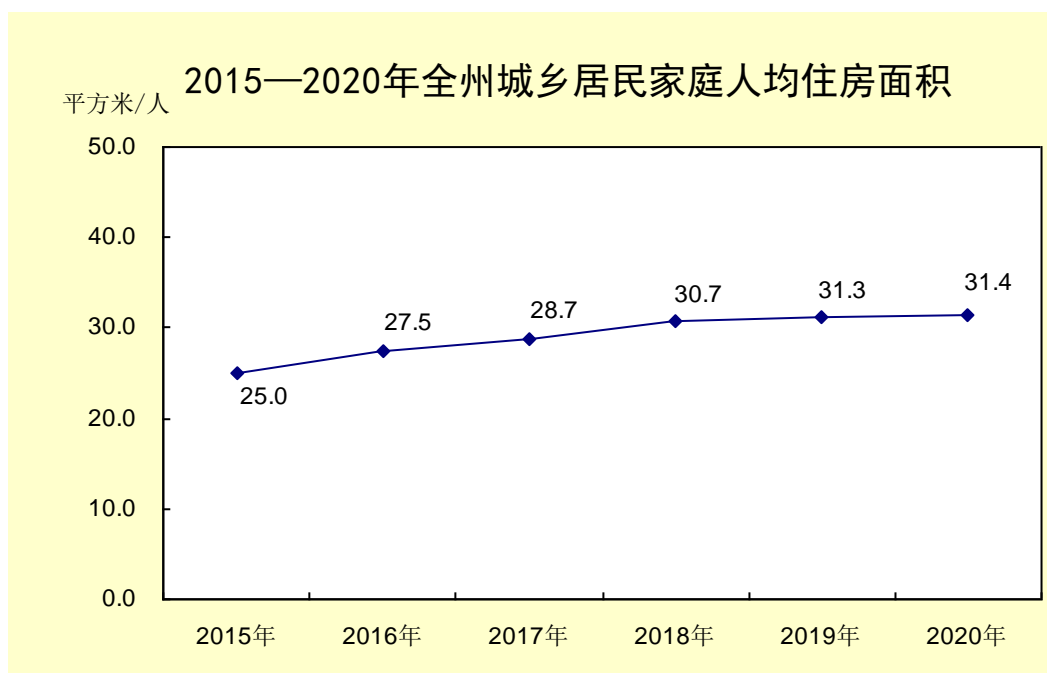


农村居民恩格尔系数由 2015 年的 46.3% 下降到 2020 年的 42.3%，下降 4 个百分点。

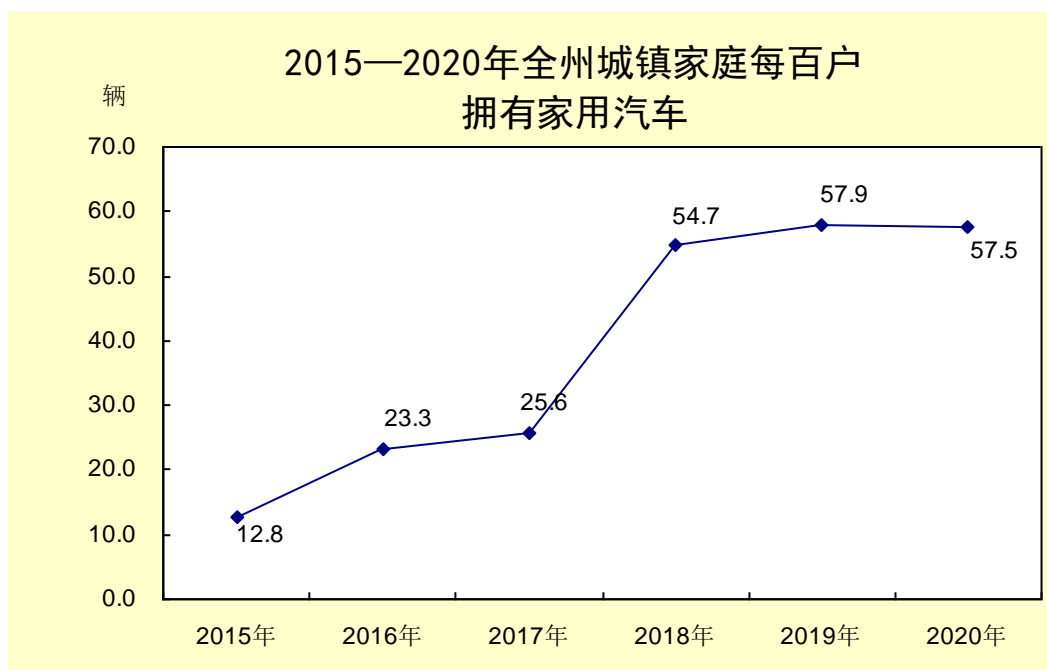


城乡居民家庭人均住房面积 31.4 平方米，比 2015 年增加 6.4

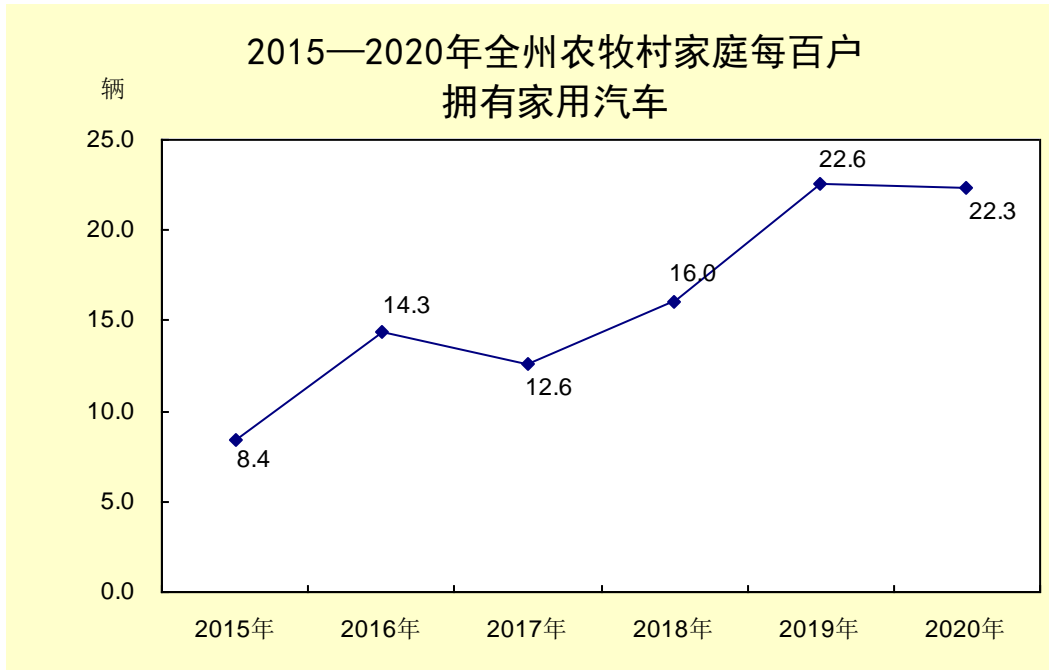
平方米。



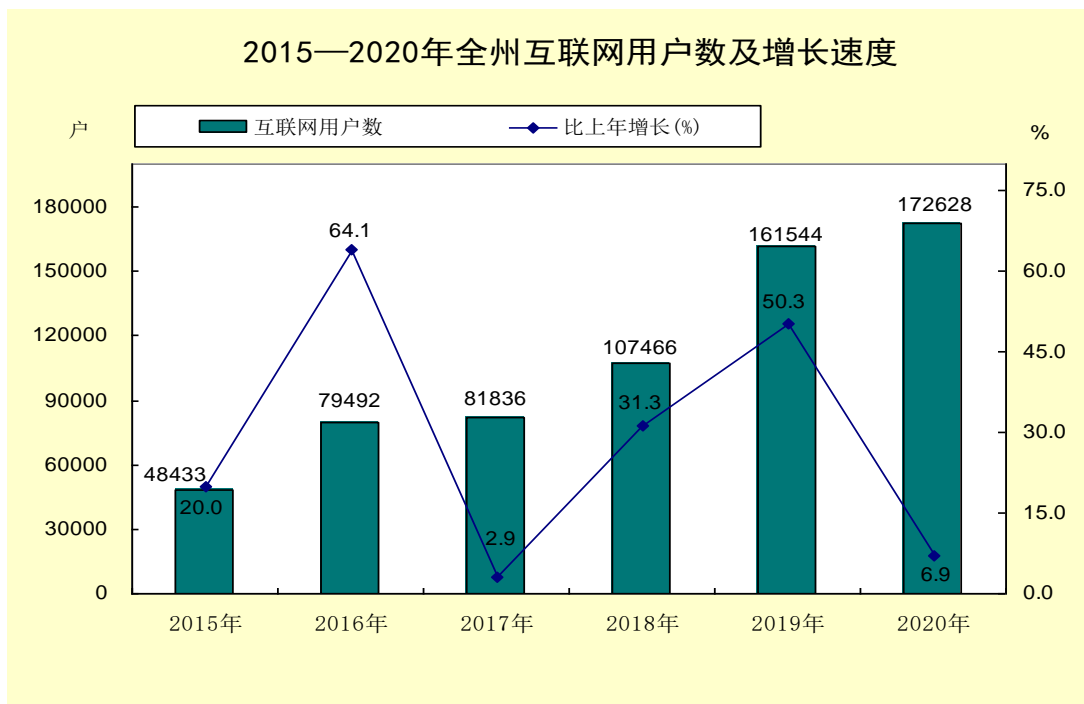
城镇家庭每百户拥有家用汽车 57.5 辆，比 2015 年增加 44.7 辆。



农牧村家庭每百户拥有家用汽车 22.3 辆，比 2015 年增加 13.9 辆。



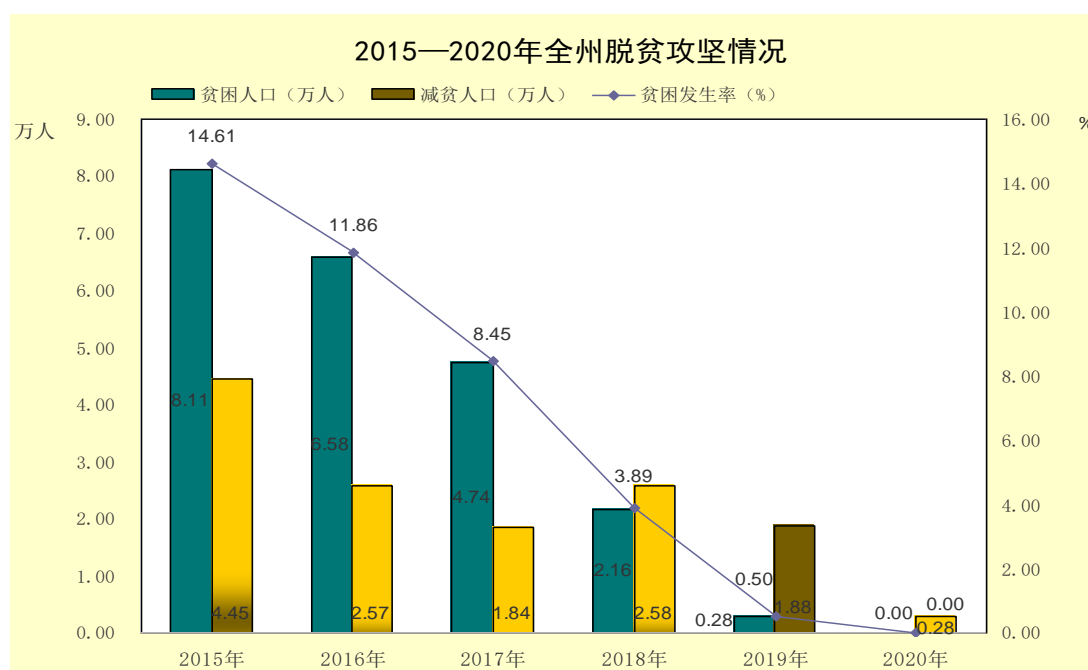
2020年，全州共有快递品牌11家，快递服务网点185个，快递业务量114.05万件，比2015年增加86.18万件。移动电话用户65.69万户，比2015年增加8.72万户；互联网用户17.26万户，比2015年增加12.42万户。



注：2015—2018年互联网用户数中不含移动公司数据。

八、脱贫攻坚任务圆满完成

甘南作为全国“三区三州”和全省“两州一县”深度贫困地区之一，推动经济发展、维护社会稳定、决战脱贫攻坚、决胜全面小康的任务异常艰巨。长期以来，特别是“十三五”以来，全州认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和对甘肃重要讲话及指示精神，坚决落实党中央和省委、省政府决策部署，以敢死拼命精神，围绕农牧村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽总体目标和“两不愁三保障”底线任务，全面贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，甘南千百年来的绝对贫困问题得到历史性解决。2017年，合作市率先脱贫摘帽；2018年，夏河、卓尼、迭部、碌曲、玛曲五县脱贫摘帽；2019年，临潭和舟曲两个省定深度贫困县脱贫摘帽，全州提前一年整体实现脱贫摘帽。2013年以来，3.9万户17.12万建档立卡贫困人口全部脱贫，309个贫困村全部退出了贫困序列，贫困发生率从30.43%下降为零，如期实现了清零见底目标任务，脱贫攻坚取得决定性胜利和巨大成就。



九、同步建成小康社会进程加快

习近平总书记指出，全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。在打赢脱贫攻坚战之际，全州全面建成小康社会基础不断夯实，进程不断加快。根据《甘南州全面建成小康社会统计监测方案》监测的结果显示，2019 年全州全面建成小康社会指数为 92.42%，比上年提高 1.47 个百分点，比 2015 年提高 8.42 个百分点，年均提高 2.11 个百分点，呈逐年稳步提高的趋势。



监测的六大类中，经济发展指数为 89.87%，比 2015 年提高 9.41 个百分点，年均提高 2.35 个百分点；人民生活指数为 93.45%，比 2015 年提高 10.37 个百分点，年均提高 2.59 个百分点；三大攻坚指数为 97.98%，比 2015 年提高 6.77 个百分点，年均提高 1.69 个百分点；民主法治指数为 92.06%，比 2015 年提高 9.91 个百分点，年均提高 2.48 个百分点；文化建设指数为 88.79%，比 2015 年提高 13.28 个百分点，年均提高 3.32 个百分点；资源环境指数为 91.57%，比 2015 年提高 1.38 个百分点，年均提高

0.35 个百分点。

监测的 51 项指标中，有 33 项指标指数已达到 100%，占 51 项指标的 64.71%；4 项指标指数在 90%—100% 之间，占 7.84%；3 项指标指数在 80%—90% 之间，占 5.88%；3 项指标指数在 70%—80% 之间，占 5.88%；1 项指标指数在 60%—70% 之间，占 1.96%；7 项指标指数在 60% 以下，占 13.73%。

“十三五”时期，面对复杂严峻的国内外经济形势和突如其来的新冠肺炎疫情，全州各族儿女在州委、州政府的坚强领导下，在国家、省上一系列重大利好政策的助推下，通过“抢占绿色崛起制高点，打造环境革命升级版”、农牧村“三变”改革、决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、推进乡村振兴战略、加快生态文明建设、发展壮大县域经济、完善公共服务体系等，使全州经济实力增强，社会和谐稳定，基础设施明显改善，社会事业全面发展，农牧区人居环境显著提升，人民群众的生活水平和获得感、幸福感、安全感大幅提高。“十四五”扬帆在望，站在新的历史起点上，甘南州各族干部群众将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗精神，努力建成经济发展、社会和谐、大局稳定、民族团结、山川秀美的幸福美好新甘南，谱写新时代中华民族伟大复兴中国梦甘南新篇章。

注释：

地区生产总值最终核实数：按照我国地区生产总值统一核算和数

据发布制度规定，地区生产总值核算包括初步核算和最终核实两个步骤。经最终核实，2019年，甘南州地区生产总值现价总量为213.16亿元，按不变价格计算，比上年增长3.5%。

地区生产总值统一核算：从2020年第一季度开始，我国地区生产总值核算由分级核算改革为统一核算，即国家统计局统一核算各省（自治区、直辖市）的地区生产总值，各省（自治区、直辖市）统计局统一核算各市州（区）的地区生产总值，各市州（区）统计局统一核算各县市的地区生产总值。改革后，实现了各省（自治区、直辖市）地区生产总值汇总数与国内生产总值数据的基本衔接，各市州（区）地区生产总值汇总数与各省（自治区、直辖市）地区生产总值数据的基本衔接，各县市地区生产总值汇总数与各市州（区）地区生产总值数据的基本衔接。

三大攻坚战：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

五大生态：绚丽多彩的自然生态、和谐稳定的社会生态、朝气蓬勃的经济生态、光辉灿烂的人文生态、团结奋进的政治生态。

经济发展新常态：“新常态”是习总书记在2014年5月考察河南的行程中提出的，他说：“中国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”新常态经济用发展促进增长、用社会全面发展摒弃GDP增长，用价值机制取代价格机制作为市场的核心机制，把改革开放的目标定位于可持续发展的社会主义市场经济而不是不可

持续增长的资本主义市场经济。

供给侧结构性改革：旨在调整经济结构，使要素实现最优配置，提升经济增长的质量和数量。需求侧改革主要有投资、消费、出口三驾马车，供给侧则有劳动力、土地、资本、制度创造、创新等要素。

两个首位产业：即现代农牧业和文化旅游业。

恩格尔系数：指食品支出总额占个人消费支出总额的比重。其主要内容是指一个家庭或个人收入越少，用于购买生存性的食物的支出在家庭或个人收入中所占的比重就越大。对一个国家而言，一个国家越穷，每个国民的平均支出中用来购买食物的费用所占比例就越大。恩格尔系数则由食物支出金额在总支出金额中所占的比重来最后决定。恩格尔系数达 59% 以上为贫困，50-59% 为温饱，40-50% 为小康，30-40% 为富裕，低于 30% 为最富裕。

“三区三州”深度贫困地区：中办、国办《关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，明确在国家层面重点支持“三区三州”，即西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州和甘肃临夏州。我州八县市都被国家纳入“三区三州”深度贫困地区。

两不愁、三保障：到 2020 年稳定实现农牧村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

农牧村“三变”改革：即资源变资产、资金变股金、农牧民变股东。“三变”改革是农牧村产权制度的一次重大变革，对于破解当前“三农”发展瓶颈具有“牵一发而动全身”“一子落而满盘活”的重大效应，是一项重要理论创新、实践创新、机制创新。

全面建成小康社会统计监测：甘南州全面建成小康社会统计监测指标体系包括经济发展、人民生活、三大攻坚、民主法治、文化建设、资源环境六个大类 51 项具体指标。监测所需要的基础数据涉及财政、民政、住建、法院等 23 个部门。